



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA (C.U.C.)

COMUNE DI CORMANO

APPALTO N. 1/2020 PROCEDURA APERTA PER AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIA E CUSTODIA EDIFICI PER CONTO DEL COMUNE DI CORMANO. CIG 81112596AC. GARA TELEMATICA ESPLETATA SULLA PIATTAFORMA SINTEL.

IMPORTO A BASE D'APPALTO € 144.039,10 + IVA

L'anno duemilaventi il giorno quindici del mese di giugno alle ore 11.30 nel Palazzo Municipale, in seduta pubblica trasmessa in modalità streaming, il Responsabile del Procedimento di Gara dott. Mariapaola Zanzotto, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs.50/2016 e successive modifiche, avvia le operazioni di gara relative all'affidamento dell'appalto "n. 1/2020 Servizio pulizia e custodia edifici per conto del Comune di Cormano. CIG 81112596AC".

Le funzioni di segretario verbalizzante sono svolte dalla dott.sa Simona Colombo, Responsabile Servizio Contratti.

Il R.P.G. dichiara aperta la gara.

PREMESSO

- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 240 del 2.12.2019 ad oggetto: "Servizio di pulizia e custodia degli immobili comunali – febbraio 2020*febbraio 2022. CIG 81112596AC. Approvazione capitolato tecnico e indizione procedura di gara" sono stati approvati gli elaborati tecnici per l'affidamento del servizio in oggetto;

- che con determinazione n.5 del 17.01.2020 è stata adottata determina a contrattare per il servizio anzidetto;
- che con il medesimo atto è stata indetta procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto ai sensi degli artt. 35 e 60 del D. Lgs. 50/2016 e approvato il bando e il disciplinare di gara;
- che la gara è stata pubblicata:
 - in data 29.01.2020 sulla G.U.C.E. Serie S20-44399,
 - in data 31.01.2020: sulla G.U.R.I. n. 12, all'Albo Pretorio, sul sito del Comune, sul sito dell'Osservatorio Regionale OO.PP. al n.74113, sulla piattaforma di E-Procurement Sintel con identificativo 1210703654,
 - in data 4.02.2020 sui quotidiani – ed. nazionale “Il Fatto” “Il Dubbio”
 - in data 4.02.2020 sul quotidiano – edizione regionale “Tutto Sport” e in data 6.02 sul quotidiano - edizione regionale “Il Fatto”;
- che in data 24.02.2020 è stato pubblicato avviso di posticipo dei termini per la presentazione delle offerte al 17 aprile 2020 anziché 7.03.2020 e verifica documentazione amministrativa il 20 aprile 2020 9.03.2020;
- che in data 24.02.2020 è stata pubblicata Ordinanza del Ministero della Saluta di concerto con il Presidente della Regione Lombardia recante disposizioni urgenti in materia di contenimento e gestione emergenza epidemiologica da Covid -19 e, in particolare, la sospensione delle procedure concorsuali e delle attività degli uffici pubblici sino all'1.03.2020;
- che, stante il perdurare dell'emergenza epidemiologica Covid- 19, in data 6.03.2020 è stato pubblicato avviso inerente la sospensione dei termini per la

presentazione delle offerte alle ore 17.00 del 13 giugno 2020, e apertura offerte per le ore 9.30 del 15.06.2020;

- che, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. 50/2016, la procedura di gara è stata gestita interamente mediante l'utilizzo della piattaforma regionale di E-procurement "Sintel" di Regione Lombardia, ove i concorrenti potevano prendere visione della documentazione di gara e presentare la relativa offerta;

- che la valutazione delle offerte avverrà sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art.95 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base dei criteri e sub criteri indicati nell'allegato "A".

Effettuato l'accesso al portale Arca Sintel, risultano inserite, alla data del 17.00 del 13.06.2020, le seguenti buste telematiche:

NUMERO PROTOCOLLO INFORMATICO	FORNITORE	MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE	DATA	STATO OFFERTA
1592041441554	CONSORZIO STABILE LGA SERVICE 13062821007	CONSORZIO STABILE LGA SERVICE(Altra tipologia di raggruppamento)	sabato 13 giugno 2020 11.44.01 CEST	Valida
1592040390769	Ecoteam 03315530653	Forma singola	sabato 13 giugno 2020 11.26.30 CEST	Valida
1591971059126	SE.DE.CO. SOC. COOP. 01897060305	Forma singola	venerdì 12 giugno 2020 16.10.59 CEST	Valida
1591958780014	LA MODERNISSIMA S.r.l. 04525040152	Forma singola	venerdì 12 giugno 2020 12.46.20 CEST	Valida
1591889618228	PULISTAR 03131230173	Forma singola	giovedì 11 giugno 2020 17.33.38 CEST	Valida
1591880716781	Open Clean Srl 01711970333	Forma singola	giovedì 11 giugno 2020 15.05.16 CEST	Valida
1591879824490	JOBGING SOC. COOP. 11229180150	Forma singola	giovedì 11 giugno 2020 14.50.24 CEST	Valida
1591874152175	MAGIC CLEAN SRL 03586850244	Forma singola	giovedì 11 giugno 2020 13.15.52 CEST	Valida
1591866899864	CS&L Consorzio Sociale 02239200963	Forma singola	giovedì 11 giugno 2020 11.14.59 CEST	Valida
1591795866732	COOPERATIVA ZOE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE 04544560487	Forma singola	mercoledì 10 giugno 2020 15.31.06 CEST	Valida

Si avviano le operazioni di gara con l'apertura della busta telematica "A documentazione amministrativa" e la verifica:

- * dell'apposizione e della validità della firma digitale del Legale rappresentante dell'Impresa o procuratore;
- * della presenza e della correttezza formale dei documenti di seguito indicati nonché la sussistenza dei requisiti richiesti per l'ammissione:

- Dichiarazioni sostitutive di cui all'allegato **1 (domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative) e 2 (DGUE)** redatti ai sensi del D.P.R. 28/12/2000, n. 445 secondo le modalità contenute nel bando di gara;

- **PassOE** rilasciato da Anac relativo alla presente procedura di gara;

- **Contributo ANAC** di € 20,00;

- **Garanzia provvisoria**, sotto forma di cauzione o di fideiussione, di importo pari al 2% (due per cento) del valore complessivo del presente appalto (IVA esclusa), pari a € 5761,56 in conformità a quanto previsto dall'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016, eventualmente ridotta come previsto dall'art.93, comma 7 dello stesso;

- **Dichiarazione a video** di accettazione integrale dei termini e le condizioni previsti nella documentazione di gara;

- **Patto d'Integrità**;

- **Attestazione di presa visione.**

Si procede alla verifica della documentazione contenuta nella busta telematica A nonché all'esame delle dichiarazioni rese dagli operatori economici partecipanti, al fine di verificare la conformità della documentazione amministrativa rispetto a quanto richiesto a mezzo del disciplinare di gara:

1) Consorzio Stabile LGA Service

Dalla documentazione contenuta nella busta telematica “A” si rileva che il Consorzio dichiara che l’esecutrice del servizio è Integra Lavoro. Il plico contiene tutta la documentazione indicata nel bando di gara (Allegato 1 – domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative, DGUE, PassOe, Contributo Anac, Garanzia provvisoria, Patto integrità, Attestazione di presa visione). La stessa risulta regolare sia per il Consorzio sia per Integra Lavoro.

Ammessa

2) ECOTEAM

La busta telematica “A” contiene tutta la documentazione indicata nel bando di gara (Allegato 1 – domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative, DGUE, PassOe, Contributo Anac, Garanzia provvisoria, Patto integrità, Attestazione di presa visione). La stessa risulta regolare.

Ammessa

3) SE.DE.CO Soc. Coop.

La busta telematica “A” contiene tutta la documentazione indicata nel bando di gara (Allegato 1 – domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative, DGUE, PassOe, Contributo Anac, Garanzia provvisoria, Patto integrità, Attestazione di presa visione). La stessa risulta regolare.

Ammessa

4) La Modernissima Srl

La busta telematica “A” contiene tutta la documentazione indicata nel bando di gara (Allegato 1 – domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative,

DGUE, PassOe, Contributo Anac, Garanzia provvisoria, Patto integrità, Attestazione di presa visione). La stessa risulta regolare.

Ammessa

5) PULISTAR

Attivazione del soccorso istruttorio in quanto dalla verifica della documentazione contenuta nella busta telematica “A”, si rileva la carenza della dichiarazione di accettazione del patto di integrità o la mancata produzione dello stesso debitamente sottoscritto dal concorrente possono considerarsi regolarizzabili attraverso la procedura di soccorso istruttorio non rientrando il protocollo di legalità tra i contenuti essenziali dell’offerta (Tar Abruzzo, Sez. I, 12 luglio 2018, n. 294.

Ai fini dell’ammissione alla gara il concorrente deve integrare la documentazione con l’invio del documento “Patto d’Integrità” debitamente sottoscritto secondo le modalità indicate nella documentazione di gara.

6) OPEN CLEAN Srl

Attivazione del soccorso istruttorio in quanto dalla verifica della documentazione contenuta nella busta telematica “A”, risulta dichiarazione circa il possesso delle certificazioni di qualità ma le stesse non risultano allegate in copia come previsto dal bando di gara.

Ai fini dell’ammissione alla gara il concorrente deve produrre copia del certificato. A tal proposito si riporta la Delibera Anac n.57 in data 1 febbraio 2017 ... *“si ritiene che sia consentito il soccorso istruttorio per la sanatoria della mancanza di allegazione di certificazione ISO 9001:2008 e relativa diminuzione della cauzione, nel*

caso in cui la società sia comunque in possesso della certificazione di qualità ISO 9001:2008”.

Il resto della documentazione risulta regolare.

7) JOBBING Soc. Coop.

La busta telematica “A” contiene tutta la documentazione indicata nel bando di gara (Allegato 1 – domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative, DGUE, PassOe, Contributo Anac, Garanzia provvisoria, Patto integrità, Attestazione di presa visione). La stessa risulta regolare.

Ammessa

8) MAGIC CLEAN Srl

Attivazione del soccorso istruttorio in quanto dalla verifica della documentazione contenuta nella busta telematica “A”, che risulta completa per quanto concerne gli allegati e le dichiarazioni richieste nel bando di gara, si rileva che nel DGUE ha in indicato il possesso del certificato ISO 9001:2015 emesso in data 24/9/2018 con nr.ER-0576/2018, scadenza 24/9/2021 da AENOR Internacional S.A.U. ma non è stato inserito nel plico della documentazione amministrativa mentre il punto 10 del disciplinare di gara prevede che per “per fruire di dette riduzioni il concorrente segnala e documenta nell’offerta il possesso dei relativi requisiti fornendo copia dei certificati posseduti”.

E’ pur vero che il concorrente ha indicato nel DGUE l’indirizzo web presso cui verificare il possesso del documento ma tale verifica non è andata a buon fine, l’indirizzo indicato non risulta corretto.

Il concorrente deve pertanto produrre copia del certificato. A tal proposito si riporta la Delibera Anac n.57 in data 1 febbraio 2017 ... *“si ritiene che sia consentito il soccorso istruttorio per la sanatoria della mancanza di allegazione di certificazione ISO 9001:2008 e relativa diminuzione della cauzione, nel caso in cui la società sia comunque in possesso della certificazione di qualità ISO 9001:2008”*.

Ai fini dell'ammissione alla gara il concorrente deve integrare la documentazione con la certificazione ISO 9001:2015 emesso in data 24/9/2018 con nr.ER-0576/2018, scadenza 24/9/2021 rilasciata da AENOR Internacional S.A.U.

9) CS&L Consorzio Sociale

Attivazione del soccorso istruttorio in quanto dalla verifica della documentazione contenuta nella busta telematica “A”, si rileva la carenza della dichiarazione di accettazione del patto di integrità o la mancata produzione dello stesso debitamente sottoscritto dal concorrente possono considerarsi regolarizzabili attraverso la procedura di soccorso istruttorio non rientrando il protocollo di legalità tra i contenuti essenziali dell'offerta (Tar Abruzzo, Sez. I, 12 luglio 2018, n. 294).

Ai fini dell'ammissione alla gara il concorrente deve integrare la documentazione con l'invio del documento “Patto d'Integrità” debitamente sottoscritto secondo le modalità indicate nella documentazione di gara.

10) Coop. ZOE Soc. Coop. Sociale

Dalla verifica della documentazione contenuta nella busta telematica “A”, che risulta completa per quanto concerne gli allegati e le dichiarazioni richieste nel bando di gara, si rileva l’assenza della firma digitale.

A tal riguardo il Consiglio di Stato, sezione III, sentenza 19.03.2020 n. 1963 così si è espresso:

...”Ritengono i Supremi Giudici che l’offerta poteva ritenersi ragionevolmente, ancorché erroneamente, firmata digitalmente per il tramite di strumento e procedimento idoneo a far conseguire i medesimi obiettivi sostanziali della firma digitale nella modalità di rito.

In pratica, seppure non firmato digitalmente il documento informatico, il fatto che lo stesso fosse integro, inviolabile e di provenienza certa poteva dirsi provato da altri elementi.

A sostegno di ciò si rinvennero i passaggi eseguiti dalla concorrente in fase di partecipazione alla procedura, ripresi dal Consiglio di Stato a fondamento del proprio ragionamento:

- 1. l’impresa si era accreditata sul portale di gara, designando il proprio legale rappresentante, il quale aveva firmato digitalmente tale passaggio;*
- 2. il medesimo legale rappresentante, qualificandosi con l’accredito ricevuto, aveva poi caricato il modulo dell’offerta economica, compilandolo e restituendolo corredato dalla marca elettronica acquistata dal fornitore “Infocert” (marca che solo il L.R. poteva utilizzare e che a lui era associata sulla base della sua propria firma digitale);*

3. *quindi l'offerta economica, essendo munita di quella specifica marcatura elettronica, non solo era "inviolabile, integra e certa quanto a provenienza." ma anche, ed univocamente, associata alla manifestazione di volontà del legale rappresentante;*

4. *peraltro la clausola di gara che prevedeva l'esclusione nel caso d'omissione di firma risultava impugnata in quanto mal formulata, laddove disponeva l'esclusione delle offerte "...non firmate digitalmente e/o non munite di marca temporale.." salvo poi chiariva che la firma digitale non poteva comunque bastare e che la provenienza da soggetto non accreditato e la mancanza della marcatura avrebbero in ogni caso comportato l'esclusione, senza nulla invece aggiungere quanto alla firma digitale;*

5. *Infine era previsto dal Sistema che, quando veniva depositata l'offerta economica (pur priva d'espressa firma digitale,) lo stesso generava una PEC di risposta, a conferma che l'offerta era stata regolarmente caricata; se il sistema dunque non avesse permesso l'invio in assenza di firma digitale, il concorrente avrebbe potuto avere contezza dell'errore e rimediarsi, atteso che l'invio era stato oltremodo tempestivo.*

Si ammette per il fatto di essere correttamente iscritto al portale telematico di gara ed avere marcato temporalmente il file e tempestivamente poi inviato la propria offerta. Non potendosi applicare l'istituto del soccorso istruttorio, viene ammessa

Si ritiene pertanto di ammettere l'Operatore Economico per il fatto di essere correttamente iscritto al portale telematico di gara ed avere marcato

temporalmente il file e tempestivamente poi inviato la propria offerta. Non potendosi applicare l'istituto del soccorso istruttorio, viene ammessa.

Terminate le operazioni di verifica della documentazione amministrativa il RUP dispone di attivare la procedura del soccorso istruttorio, come sopra specificato, ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. 50/2016 per i seguenti operatori economici:

Magic Clean, Pulistar, Open Clean Srl, CS&L Consorzio Sociale.

Alle ore 13.53 la seduta è chiusa.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che viene letto, confermato e sottoscritto.

Il RUP – dott.ssa Mariapaola Zanzotto

Il Segretario verbalizzante – dott.ssa Simona Colombo

L'anno duemilaventi, il giorno sette del mese di settembre, nel palazzo comunale e in seduta riservata, il RUP dott.ssa Mariapaola Zanzotto, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs.50/2016 e successive modifiche, avvia le operazioni di verifica delle integrazioni richieste tramite procedura Sintel, alle società di seguito indicate, a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio come indicato nel precedente verbale redatto in data 15.06 u.s.:

ID	DATA INVIO	MITTENTE	OGGETTO
127783017	lunedì 10 agosto 2020 12.51.15 CEST	CS&L Consorzio Sociale	RE: Attivazione soccorso istruttorio
127678586	giovedì 6 agosto 2020 12.41.30 CEST	Open Clean Srl	RE: Attivazione soccorso istruttorio
127638318	mercoledì 5 agosto 2020 16.12.01 CEST	PULISTAR	RE: Attivazione soccorso istruttorio
127637952	mercoledì 5 agosto 2020 16.06.24 CEST	MAGIC CLEAN SRL	RE: Attivazione soccorso istruttorio

Entro il termine assegnato - h. 17.00 del 31.08 - risultano pervenute tramite Sintel le integrazioni/dichiarazioni richieste:

ID	DATA INVIO	MITTENTE	OGGETTO
127783017	lunedì 10 agosto 2020 12.51.15 CEST	CS&L Consorzio Sociale	RE: Attivazione soccorso istruttorio
127678586	giovedì 6 agosto 2020 12.41.30 CEST	Open Clean Srl	RE: Attivazione soccorso istruttorio
127638318	mercoledì 5 agosto 2020 16.12.01 CEST	PULISTAR	RE: Attivazione soccorso istruttorio
127637952	mercoledì 5 agosto 2020 16.06.24 CEST	MAGIC CLEAN SRL	RE: Attivazione soccorso istruttorio

Il RUP procede con la disamina delle integrazioni/dichiarazioni trasmesse e dà atto della regolarità delle stesse, pertanto dichiara che le società risultano regolarmente ammesse alla gara.

Terminate le operazioni di verifica della documentazione amministrativa il RUP dà atto che tutti gli operatori economici partecipanti alla gara risultano regolarmente ammessi.

Comunica che le operazioni di valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sono affidate ad una commissione giudicatrice, costituita ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016.

Dà atto che in data 5.08.20120 è stato comunicato (con avviso pubblicato in Sintel e sul sito del Comune) il calendario delle operazioni di gara, che si svolgeranno in modalità streaming:

2^ seduta apertura offerte tecniche - 7 settembre 2020 - h. 15.00

3^ seduta apertura offerte economiche - 21 settembre 2020 - h. 10.00 -

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che viene letto, confermato e sottoscritto.

Il RUP – dott.ssa Mariapaola Zanzotto



Il Segretario verbalizzante - dott.ssa Simona

Colombo

